

PEDRO ALFONSO PABÓN PARRA

**DELITOS  
CONTRA LA  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA**



EDICIONES CIENCIA Y DERECHO

## ÍNDICE GENERAL

### CAPÍTULO I INTRODUCCIÓN

	PÁG.
1. LA CORRUPCIÓN ADMINISTRATIVA .....	21
1.1. Planteamiento .....	21
1.2. Causas de la corrupción administrativa .....	22
1.3. Modalidades de la corrupción administrativa .....	25
1.4. Costos y efectos de la corrupción administrativa .....	30
1.5. Estrategias de lucha contra la corrupción .....	32
2. EL BIEN JURÍDICO TUTELADO .....	50
2.1. Aspectos generales .....	50
2.2. La Administración pública. Conceptualización .....	51
3. EL SUJETO ACTIVO .....	63
3.1. Clases .....	63
3.2. Los servidores públicos .....	64
3.3. El funcionario de hecho .....	73
4. LA COPARTICIPACIÓN .....	73
4.1. Planteamiento .....	73
4.2. Autores .....	74
4.3. Determinador. ....	75
4.4. Coautor .....	75
4.5. Cómplices .....	75
4.6. La comunicabilidad de circunstancias: .....	76
4.7. Aplicación de la coparticipación a los delitos contra la administración pública de sujeto activo calificado .....	77
5. EL SUJETO PASIVO .....	78
5.1. Definición y determinación .....	78
5.2. El Estado como sujeto pasivo primario .....	79
6. ORGANIZACIÓN LEGISLATIVA. ESQUEMA. ....	80

## CAPÍTULO II EL PECULADO

1. CONCEPTOS DOCTRINALES .....	87
1.1. Significado etimológico .....	87
1.2. Definición amplia .....	87
1.3. Definición genérica .....	88
1.4. Definición Clásica .....	88
1.5. El abuso de la confianza depositada en el servidor público como elemento esencial diferenciador .....	88
2. EVOLUCIÓN NORMATIVA .....	89
2.1. Código de 1936 .....	89
2.2. Anteproyecto de 1974 .....	91
2.3. Proyecto de 1978 .....	91
3. PECULADO POR APROPIACIÓN .....	92
3.1. Descripción legal .....	92
3.2. Tipicidad .....	92
3.3. Antijuridicidad .....	100
3.4. Culpabilidad .....	101
3.5. Punibilidad .....	101
3.6. Extractos jurisprudenciales .....	101
4. PECULADO POR USO INDEBIDO .....	120
4.1. Descripción legal .....	120
4.2. Tipicidad .....	121
4.3. Antijuridicidad .....	124
4.4. Culpabilidad .....	124
4.5. Punibilidad .....	124
4.6. Extractos jurisprudenciales .....	125
5. PECULADO POR ERROR AJENO .....	126
5.1. Descripción legal .....	126
5.2. Tipicidad .....	127
5.3. Antijuridicidad .....	131
5.4. Culpabilidad .....	131
5.5. Punibilidad .....	132
6. PECULADO POR APLICACIÓN OFICIAL DIFERENTE .....	132
6.1. Descripción legal .....	132
6.2. Tipicidad .....	132

6.3. Antijuridicidad .....	136
6.4. Culpabilidad .....	137
6.5. Punibilidad .....	137
6.6. Extractos jurisprudenciales .....	138
7. PECULADO CULPOSO .....	138
7.1. Descripción legal .....	138
7.2. Tipicidad .....	139
7.3. Culpabilidad .....	141
7.6. Extractos jurisprudenciales .....	144
8. PECULADO POR EXTENSIÓN .....	146
8.1. Descripción legal .....	146
8.2. Tipicidad .....	146
9. CIRCUNSTANCIAS DE ATENUACIÓN PUNITIVA .....	150
9.1. Precepto legal .....	150
9.2. Comentarios .....	150
9.3. Extractos jurisprudenciales .....	152

### CAPÍTULO III LA CONCUSIÓN

1. CONCEPTOS GENERALES .....	155
1.1. Concepto etimológico .....	155
1.2. Concepto genérico .....	155
1.3. Concepto clásico .....	155
1.4. Elementos esenciales .....	156
2. EVOLUCIÓN NORMATIVA .....	156
2.1. Código de 1936 .....	156
2.2. Anteproyecto de 1974 .....	156
2.3. Proyecto de 1976 .....	157
3. LA CONCUSIÓN .....	157
3.1. Descripción legal .....	157
3.2. Tipicidad .....	157
3.3. Antijuridicidad .....	161
3.4. Culpabilidad .....	161
3.5. Punibilidad .....	161
3.6. Extractos jurisprudenciales .....	162

## CAPÍTULO IV EL COHECHO

1. CONCEPTOS DOCTRINALES .....	171
1.1. Concepto genérico .....	171
1.2. Concepto estricto .....	171
2. EVOLUCIÓN NORMATIVA .....	171
2.1. Código de 1936 .....	171
2.2. Anteproyecto de 1974 .....	172
2.3. Proyecto de 1976 .....	172
3. COHECHO PROPIO .....	172
3.1. Descripción legal .....	172
3.2. Tipicidad .....	172
3.3. Antijuridicidad .....	176
3.4. Culpabilidad .....	176
3.5. Punibilidad .....	176
3.6. Extractos jurisprudenciales .....	177
4. COHECHO IMPROPIO .....	180
4.1. Descripción legal .....	180
4.2. Tipicidad .....	180
4.3. Punibilidad .....	182
4.4. Extractos jurisprudenciales .....	183
5. COHECHO APARENTE O NO RETRIBUTIVO .....	184
5.1. Descripción legal .....	184
5.2. Tipicidad .....	185
5.3. Antijuridicidad .....	187
5.4. Culpabilidad .....	187
5.5. Punibilidad .....	188
6. COHECHO POR DAR U OFRECER .....	188
6.1. Descripción legal .....	188
6.2. Tipicidad .....	189
6.3. Causales de extinción de la acción penal .....	191
6.4. Antijuridicidad .....	191
6.5. Culpabilidad .....	192
6.6. Punibilidad .....	192

## CAPÍTULO V CELEBRACIÓN INDEBIDA DE CONTRATOS

1. CONCEPTOS DOCTRINALES .....	193
1.1. Concepto doctrinal del bien jurídico tutelado .....	193
1.2. Finalidad de la contratación estatal en cuanto bien objeto de protección penal .....	193
1.3. Definición normativa del contrato estatal .....	194
1.4. Clasificación normativa de los contratos estatales .....	194
1.5. La responsabilidad en la contratación estatal .....	195
2. EVOLUCIÓN NORMATIVA .....	195
2.1. Código de 1936 .....	195
2.2. Anteproyecto de 1974 .....	196
2.3. Proyecto de 1976 .....	196
3. VIOLACIÓN DEL RÉGIMEN LEGAL DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES .....	197
3.1. Descripción legal .....	197
3.2. Tipicidad .....	197
3.3. Antijuridicidad .....	204
3.4. Culpabilidad .....	205
3.5. Punibilidad .....	205
3.6. Extractos jurisprudenciales .....	205
4. INTERÉS ILÍCITO EN LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS .....	217
4.1. Descripción legal .....	217
4.2. Tipicidad .....	217
4.3. Antijuridicidad .....	220
4.4. Culpabilidad .....	220
4.5. Punibilidad .....	221
5. INOBSERVANCIA DE REQUISITOS PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS .....	221
5.1. Descripción legal .....	221
5.2. Tipicidad .....	221
5.3. Antijuridicidad .....	226
5.4. Culpabilidad .....	226
5.5. Punibilidad .....	226
5.6. Extractos jurisprudenciales .....	227

## CAPÍTULO VI TRÁFICO DE INFLUENCIAS

1.	CONCEPTOS DOCTRINALES .....	229
1.1.	Concepción clásica .....	229
1.2.	Concepción estricta .....	229
2.	EVOLUCIÓN NORMATIVA .....	229
2.1.	Código de 1936 .....	229
2.2.	Anteproyecto de 1974 .....	230
2.3.	Proyecto de 1976 .....	230
3.	TRÁFICO DE INFLUENCIAS .....	230
3.1.	Descripción legal .....	230
3.2.	Tipicidad .....	231
3.3.	Antijuridicidad .....	233
3.4.	Culpabilidad .....	234
3.5.	Punibilidad .....	234

## CAPÍTULO VII ENRIQUECIMIENTO ILÍCITO

1.	CONCEPTOS DOCTRINALES .....	235
1.1.	Concepción genérica .....	235
1.2.	Fundamento de la tipificación especial .....	235
2.	EVOLUCIÓN NORMATIVA .....	235
2.1.	Código de 1936 .....	235
2.2.	Anteproyecto de 1974 .....	236
2.3.	Proyecto de 1976 .....	236
2.4.	Legislación vigente .....	237
3.	ENRIQUECIMIENTO ILÍCITO .....	237
3.1.	Descripción legal .....	237
3.2.	Tipicidad .....	238
3.3.	Antijuridicidad .....	241
3.4.	Culpabilidad .....	242
3.5.	Punibilidad .....	242
3.6.	Extractos jurisprudenciales .....	242

4. UTILIZACIÓN INDEBIDA DE INFORMACIÓN PRIVILEGIADA .....	245
4.1. Descripción legal .....	245
4.2. Tipicidad .....	245
4.3. Antijuridicidad .....	250
4.4. Culpabilidad .....	250

## CAPÍTULO VIII EL PREVARICATO

1. CONCEPTOS DOCTRINALES .....	251
1.1. Significado etimológico .....	251
1.2. Definición genérica .....	251
2. EVOLUCIÓN NORMATIVA .....	251
2.1. Código de 1936 .....	251
2.2. Anteproyecto de 1974 .....	252
2.3. Proyecto de 1976 .....	252
3. PREVARICATO POR ACCIÓN .....	252
3.1. Descripción legal .....	252
3.2. Tipicidad .....	253
3.3. Antijuridicidad .....	256
3.4. Culpabilidad .....	256
3.5. Punibilidad .....	257
3.6. Extractos jurisprudenciales .....	257
4. PREVARICATO POR OMISIÓN .....	293
4.1. Descripción legal .....	293
4.2. Tipicidad .....	293
4.3. Antijuridicidad .....	296
4.4. Culpabilidad .....	296
4.5. Punibilidad .....	296
4.6. Extractos jurisprudenciales .....	296
5. PREVARICATO POR ASESORAMIENTO ILEGAL .....	303
5.1. Descripción legal .....	303
5.2. Tipicidad .....	303
5.3. Antijuridicidad .....	306
5.4. Culpabilidad .....	306
5.5. Punibilidad .....	307

## CAPÍTULO IX

### EL ABUSO DE AUTORIDAD Y OTRAS INFRACCIONES

1. CONCEPTOS DOCTRINALES .....	309
1.1. Concepción clásica .....	309
1.2. El abuso de autoridad explícito e implícito .....	309
1.3. Fuente constitucional de la responsabilidad de los servidores públicos .....	310
2. EVOLUCIÓN NORMATIVA .....	310
3. ABUSO DE AUTORIDAD POR ACTO ARBITRARIO O INJUSTO .....	311
3.1. Descripción legal .....	311
3.2. Tipicidad .....	311
3.3. Antijuridicidad .....	314
3.4. Culpabilidad .....	315
3.5. Extractos Jurisprudenciales .....	315
4. ABUSO DE AUTORIDAD POR OMISIÓN DE DENUNCIA .....	323
4.1. Descripción legal .....	323
4.2. Tipicidad .....	323
4.3. Antijuridicidad .....	326
4.4. Culpabilidad .....	326
4.5. Extractos jurisprudenciales .....	326
5. REVELACIÓN DE SECRETO .....	329
5.1. Descripción legal .....	329
5.2. Tipicidad .....	329
5.3. Antijuridicidad .....	332
5.4. Culpabilidad .....	332
5.5. Punibilidad .....	333
6. UTILIZACIÓN DE ASUNTO SOMETIDO A SECRETO O RESERVA ...	333
6.1. Descripción legal .....	333
6.2. Tipicidad .....	333
7. ABANDONO DEL CARGO .....	337
7.1. Descripción legal .....	337
7.2. Tipicidad .....	337
7.3. Antijuridicidad .....	340
7.4. Culpabilidad .....	340
7.5. Extractos jurisprudenciales .....	340

8. ASESORAMIENTO Y OTRAS ACTUACIONES ILEGALES .....	346
8.1. Descripción legal .....	346
8.2. Tipicidad .....	347
8.3. Antijuridicidad .....	349
8.4. Culpabilidad .....	349
8.5. Punibilidad .....	349
9. INTERVENCIÓN EN POLÍTICA .....	349
9.1. Descripción legal .....	349
9.2. Tipicidad .....	350
10. EMPLEO ILEGAL DE LA FUERZA PÚBLICA .....	351
10.1. Descripción legal .....	351
10.2. Tipicidad .....	352
11. OMISIÓN DE APOYO .....	353
11.1. Descripción legal .....	353
11.2. Tipicidad .....	354
11.3. Antijuridicidad .....	355
11.4. Culpabilidad .....	356

## **CAPÍTULO X**

### **USURPACIÓN Y ABUSO DE FUNCIONES PÚBLICAS**

1. CONCEPTOS DOCTRINALES .....	357
1.1. Concepto genérico .....	357
2. EVOLUCIÓN NORMATIVA .....	358
2.1. Código de 1936 .....	358
2.2. Anteproyecto de 1974 .....	358
2.3. Anteproyecto de 1978 .....	358
3. USURPACIÓN DE FUNCIONES PÚBLICAS .....	359
3.1. Descripción legal .....	359
3.2. Tipicidad .....	359
3.3. Antijuridicidad .....	361
3.4. Culpabilidad .....	362
4. ABUSO DE FUNCIÓN PÚBLICA .....	362
4.1. Descripción legal .....	362
4.2. Tipicidad .....	362

4.3. Antijuridicidad .....	364
4.4. Culpabilidad .....	364
5. SIMULACIÓN DE INVESTIDURA .....	365
5.1. Descripción legal .....	365
5.2. Tipicidad .....	365
5.3. Antijuridicidad .....	367
5.4. Culpabilidad .....	368

## CAPÍTULO XI DELITOS CONTRA SERVIDORES PÚBLICOS

1. CONCEPTOS DOCTRINALES .....	369
1.1. Concepción genérica .....	369
1.2. Fundamentos de incriminación .....	369
2. EVOLUCIÓN NORMATIVA .....	369
3. VIOLENCIA CONTRA EMPLEADO OFICIAL .....	370
3.1. Descripción legal .....	370
3.2. Tipicidad .....	370
3.3. Antijuridicidad .....	373
3.4. Culpabilidad .....	373
4. PERTURBACIÓN DE ACTOS OFICIALES .....	374
4.1. Descripción legal .....	374
4.2. Tipicidad .....	374
4.3. Antijuridicidad .....	376
4.4. Culpabilidad .....	377
BIBLIOGRAFÍA .....	379